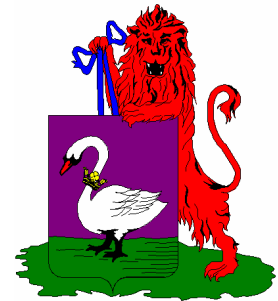


# REKENKAMERCOMMISSIE



**SCHAGEN**



**ZIJPE**

# Jaarverslag 2010

Gerard Braas  
Gijsbert van Weelden

([gjbraas@planet.nl](mailto:gjbraas@planet.nl))  
([g.vanweelden@quicknet.nl](mailto:g.vanweelden@quicknet.nl))

[www.rekenkamerSchagen-Zijpe.nl](http://www.rekenkamerSchagen-Zijpe.nl)

9 februari 2011



## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	4
2.	Taken en doelstelling .....	5
3.	Evaluatie.....	6
4.	Onderzoeksprogramma .....	8
5.	Producten, vergaderingen en activiteiten 2010 .....	10
5.	Rekening 2010 .....	11

## 1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2010 van de Rekenkamercommissie Schagen – Zijpe.

Bij raadsbesluiten van 27 september 2005 zijn door de gemeenteraden van Zijpe en Schagen besluiten genomen tot instelling van een rekenkamercommissie en tot benoeming van dezelfde leden voor de twee gemeenten in deze commissie. Op dezelfde datum is door genoemde gemeenteraden de “Verordening rekenkamercommissie gemeente Schagen - Zijpe 2005” vastgesteld.

Bij besluiten van respectievelijk 26 januari en 23 februari 2010 is door de gemeenteraden van Schagen en Zijpe besloten om de samenwerking tot instandhouding van een gezamenlijke rekenkamercommissie voor onbepaalde tijd voort te zetten.

Door de twee gemeenteraden zijn op 15 maart 2006 besluiten genomen over de benoeming van vijf (externe) leden van de gemeenschappelijke rekenkamercommissie voor een periode van vier jaar. In de raadsvergaderingen van 28 maart 2006 van beide gemeenten hebben die vijf leden vervolgens de eed/belofte afgelegd.

Begin 2010 bestond de rekenkamercommissie uit de volgende personen:

De heer	Drs. Ing. G.J. (Gerard) Braas,	voorzitter;
De heer	G.C. (Gijsbert) van Weelden,	secretaris, lid;
De heer	J.A.J. (Koos) Dekkers,	plv. voorzitter, lid;
Mevrouw	Drs. M.A.M. (Margo) van Kemenade,	lid.

De heer E. Thomas (lid) was benoemd tot 31 december 2009 en heeft per die datum bedankt als lid van de commissie.

In 2010 heeft de rekenkamercommissie een evaluatie over haar functioneren en dat van de individuele leden opgesteld. Daarop gaat hoofdstuk 3 van dit jaarverslag verder in.

Onderdeel van die evaluatie is het voorstel geweest tot wijziging van de samenstelling van de rekenkamercommissie van vijf naar drie externe leden.

De gemeenteraden van Schagen en Zijpe hebben op respectievelijk 30 maart en 28 september 2010 besloten tot aanpassing van artikel 2.2. “Samenstelling rekenkamercommissie van de Verordening rekenkamercommissie gemeente Schagen - Zijpe 2005”; daarin is nu geregeld dat de commissie naast de voorzitter bestaat uit twee externe leden.

De heren Braas en van Weelden hebben te kennen gegeven in aanmerking te willen komen voor herbenoeming tot respectievelijk voorzitter en lid van de rekenkamercommissie. De gemeenteraden van Schagen en Zijpe hebben beide heren bij besluiten van respectievelijk 30 maart en 29 juni 2010 benoemd in bovengenoemde functies.

Per 31 december 2010 is nog niet voorzien in de vervulling van vacature van extern lid van de rekenkamercommissie.

## **2. Taken en doelstelling**

De taak van de rekenkamercommissie is, conform artikel 2 lid 1 van de verordeningen rekenkamercommissie gemeente Schagen-Zijpe 2005 respectievelijk 2010 het uitvoeren van onderzoek naar:

- De (maatschappelijke) effecten van het gemeentebeleid en naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid;
- Doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beheer en van de gemeentelijke organisatie;
- De rechtmatigheid van het gemeentelijke beheer;
- De doelmatigheid en doeltreffendheid van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd.

### **Visie**

De rekenkamercommissie Schagen-Zijpe moet bijdragen aan een beter functioneren van de gemeenten Schagen en Zijpe.

### **Missie**

De rekenkamer wil zich richten op:

- Onderwerpen die structureel van belang zijn;
- Onderwerpen die met name het effect (doeltreffendheid) van het gemeentelijke beleid toetsen.

### 3. Evaluatie

Begin maart 2010 is aan de gemeenteraden van Schagen en Zijpe ter kennisneming het evaluatierapport over het functioneren van de rekenkamercommissie vanaf maart 2006 aangeboden.

Dat rapport is o.a. het resultaat van de input per eind november 2009 door de toenmalige vijf leden van de commissie.

De voorzitters en griffiers van beide gemeenteraden hebben de commissie bij brief van 2 februari 2010 verzocht om bij deze evaluatie ook een oordeel te geven over o.a. de deskundigheid en vaardigheden van de leden van de commissie.

Voorts is door hen gevraagd om deze evaluatie te voorzien van de mening / het advies van de RKC over de aanvulling van de verordening voor wat betreft de samenstelling en de omvang van een rekenkamercommissie en over regels voor de beoordeling van het functioneren van alle commissieleden.

In de evaluatie staan de volgende conclusies:

1. De competenties zijn voldoende aanwezig, maar niet altijd in voldoende mate beschikbaar geweest.
2. In het reglement van orde staat dat de tarieven voor de vergoedingen jaarlijks worden geïndexeerd. Dat is in de praktijk (nog) niet gerealiseerd.
3. Er lijkt geen goed systeem van een termijnagenda te zijn waarop controle van de uitvoering van raadsbesluiten wordt bijgehouden: dit geldt in ieder geval voor de raadsbesluiten over de aanbevelingen van de rekenkamercommissie.
4. De leden van de commissie zijn tevreden over de resultaten van de onderzoeken waarbij zij betrokken zijn geweest.
5. De communicatie met raad, college en ambtelijke organisatie verloopt goed.
6. Het lijkt een logische en goede weg om te groeien naar een regionale rekenkamercommissie.

De evaluatie vermeldt de volgende aanbevelingen:

1. Probeer met een deel van de huidige bezetting van de RKC continuïteit te organiseren.
2. Kies voor een samenstelling van een RKC met drie externe leden die verschillende achtergronden hebben die elkaar aanvullen.
3. Onderzoek als raad de mogelijkheden van samenwerking met andere rekenkamercommissies.
4. Zie als raad toe op de uitvoering van de overgenomen aanbevelingen door het college en vraag het college om verantwoordingsinformatie.
5. Voeg aan artikel 2.2. een lid 4 toe met de volgende tekst:
  - a. De voorzitters en de griffiers van de gemeenteraden van Schagen en Zijpe beoordelen elk jaar het functioneren van de voorzitter van de rekenkamercommissie;
  - b. De voorzitter van de rekenkamercommissie beoordeelt elk jaar het functioneren van de leden van de rekenkamercommissie en rapporteert het resultaat vertrouwelijk aan de voorzitters en griffiers van de gemeenteraden.

De evaluatie is toegelicht aan de raadscommissie BOSZ van de gemeente Zijpe en aan de raadscommissie AZM van de gemeente Schagen.

Vervolgens zijn bij besluiten van respectievelijk 30 maart en 28 september 2010 door de gemeenteraden van respectievelijk Schagen en Zijpe de “Verordening rekenkamercommissie gemeente Schagen en Zijpe 2010” vastgesteld.

Daarin staat nu dat de commissie bestaat uit een externe voorzitter en uit twee externe leden. Ook is de hiervoor onder sub 5 voorgestelde toevoeging aan artikel 2.2. in de verordening opgenomen.

Aan de evaluatie is door de rekenkamercommissie totaal 26 uur besteed.

## 4. Onderzoeksprogramma

### Weging onderzoeksonderwerpen

De onderzoeksonderwerpen worden op basis van de onderzoekscriteria in de verordening als volgt gewogen:

- maatschappelijk relevant;
- bruikbare resultaten (aanbevelingen);
- toekomstgericht zijn;
- betrekking hebben op doeltreffend, doelmatig en rechtmatig;
- substantieel financieel belang voor gemeenten;
- beleid betreffen dat de gemeente kan beïnvloeden;
- positief onderscheidend t.o.v. andere onderzoeken;
- bijdrage enige evenwichtig spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen;
- goed te communiceren naar bevolking.

### Onderzoeken 2010

#### Verbonden partijen

In februari 2009 is gestart met een onderzoek naar verbonden partijen. Het daaruit voortvloeiende rapport is op 12 maart 2010 aangeboden aan beide gemeenteraden. Het rapport bestaat uit een algemeen deel, te weten het beleids- en het normenkader en gaat vervolgens in op verdiepingsonderzoeken die bij drie instellingen zijn uitgevoerd. Dat zijn het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar, Noorderkwartier N.V. en de GGD Hollands Noorden.

Het rapport is op 20 april toegelicht aan de raadscommissie BOSZ van de gemeente Zijpe en op 11 mei aan de raadscommissie AZM van de gemeente Schagen. Tegenover een geraamd tijdsbeslag van 250 uur staat een werkelijk aantal onderzoeken van 256,5 (in 2009 245 uur en in 2010 11,5 uur).

Op 22 juni 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders van Schagen naar aanleiding van de aanbevelingen in het rapport een startdocument vastgesteld. Dat document is op 6 juli 2010 besproken in de raadscommissie AZM van die gemeente.

Op 11 januari 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders van Zijpe naar aanleiding van de aanbevelingen in het rapport een plan van aanpak vastgesteld. Dat plan is begin 2011 ter kennisneming aan de raadscommissie BO/SZ en aan de gemeenteraad van Zijpe aangeboden.

## Uitvoering woningbouwprogramma's

In het verslagjaar is voorts de uitvoering van het woningbouwprogramma van beide gemeenten onderzocht.

De hieruit voortvloeiende rekenkamerbrief is op 29 september 2010 aangeboden aan de gemeenteraad van Zijpe. Toelichting door de rekenkamercommissie is gepland in februari 2011.

Het onderzoek heeft 12 uur tijdbeslag gevergd.

De rekenkamerbrief over het woningbouwprogramma in de gemeente Schagen is op 16 november 2010 aangeboden aan de gemeenteraad. In de raadsvergadering van 14 december 2010 is besloten om de rekenkamerbrief door te zenden naar een raadscommissie.

Met het onderzoek in Schagen is 13,75 uur gemoeid geweest.

## Subsidiebeleid

Op 3 november 2010 heeft de rekenkamercommissie de opzet voor onderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeenten Schagen en Zijpe vastgesteld. Doel van het onderzoek is om te beoordelen of de uitvoering van het subsidiebeleid effectief en efficiënt plaatsvindt.

Uit vooroverleg met desbetreffende ambtelijke functionarissen van de gemeente Zijpe is gebleken dat die gemeente ook aandacht van de commissie vraagt voor een subsidiesystematiek die minder regelgeving vergt.

Het onderzoek in de gemeente Schagen wordt waar mogelijk gekoppeld aan een herziening van de subsidieverordening in die gemeente waaraan in 2011 wordt gewerkt. Doelstellingen daarbij zijn o.a. dat de nieuwe verordening een beter sturingsinstrument moet worden en een zakelijke benadering (met outputsturing) moet bevatten.

Gepland is dat het rapport in april 2011 verschijnt en dat het onderzoek 160 uur vergt.

## **5. Producten, vergaderingen en activiteiten 2010**

### **Vergaderingen**

De rekenkamercommissie heeft in het verslagjaar 11 keer vergaderd.  
Een gemiddelde vergadering duurde twee uur, exclusief de voorbereidingstijd.

### **Activiteiten**

Naast de vergaderingen en het verrichten van onderzoekswerkzaamheden in beide gemeentehuizen heeft de commissie tijd besteed aan:

- a. de in hoofdstuk 3 van dit jaarverslag vermelde evaluatie;
- b. toelichting van het jaarplan 2010 en het jaarverslag 2009 aan de raadscommissies van beide gemeenten.

Door de Algemene Rekenkamer is in 2010 gestart met werkbijeenkomsten met lokale rekenkamer(commissie)s via twee dagsessies in Den Haag. De voorzitter heeft de bijeenkomst van 14 september 2010 bijgewoond.

Een lid van de RKC is de vertegenwoordiger van de rekenkamercommissie in de auditcommissies van beide gemeenten.

De voorzitter van de RKC heeft het congres van de NVRR (Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies) bijgewoond.

Een lid van de commissie heeft deelgenomen aan de zogenaamde Necker Salon van Necker van Naem.

### **Opleidingen**

Er zijn in het verslagjaar geen trainingen gevolgd.

## 5. Rekening 2010

Overzicht van uitgaven 2010:

	Bedragen x € 1,00	
	Begroting	Werkelijke uitgaven
Vergader- en secretariaatsvergoedingen (incl. evaluatie)	11.000	6.711
Kosten onderzoeken	14.000	3.445
Lidmaatschap NVRR + bezoek congres NVRR	2.000	715
Diverse kosten zoals: - reiskostenvergoedingen naar reguliere RKC-vergaderingen; - vergoedingen bijwonen vergaderingen auditcommissies; - werkbijeenkomst met Algemene Rekenkamer; - deelname aan Necker Salon van Necker van Naem; - uren- en reiskostenvergoeding voor overleg met raadsgriffiers; - actualiseren website; - vergoeding onkosten (papier, inktcartridges e.d.).	3.000	1.880
<b>Totaal</b>		<b>12.751</b>
<b>Budget</b>	<b>30.000</b>	

Toelichting op de onderschrijding van het budget 2010:

- Vanaf maart 2010 bestaat de rekenkamercommissie uit drie externe leden; de begroting 2010 is nog gebaseerd op een samenstelling met vijf externe leden.
- De vacature van het derde lid van de commissie is in 2010 niet ingevuld.
- Door de (vertraging in de) benoemingsprocedure om te komen tot een volledige bezetting van de commissie is er sprake geweest van minder productiviteit.