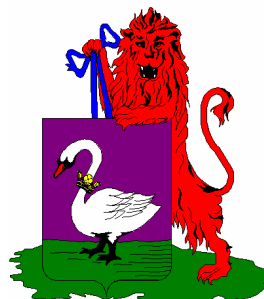


## REKENKAMERCOMMISSIE



SCHAGEN



ZIJPE

## ONDERZOEKSOPZET

### SUBSIDIES

## GEMEENTEN SCHAGEN EN ZIJPE

Vastgesteld d.d. 3 november 2010.

---

Gerard Braas ([gjbraas@planet.nl](mailto:gjbraas@planet.nl))  
Gijsbert van Weelden ([g.vanweelden@quicknet.nl](mailto:g.vanweelden@quicknet.nl))

**[www.rekenkamerSchagen-Zijpe.nl](http://www.rekenkamerSchagen-Zijpe.nl)**

---

## 1. Aanleiding van het onderzoek

Op de groslijst van het jaarplan 2010 van de rekenkamercommissie Schagen / Zijpe (hierna te noemen RKC) staat o.a. onderzoek naar het subsidiebeleid. De RKC heeft inmiddels besloten om dit onderzoek in 2010 (voorbereiding) en 2011 (eindrapportage) uit te voeren.

In de verordening Rekenkamercommissie gemeente Schagen / Zijpe 2010 staat dat onderzoeksonderwerpen aan de volgende criteria moeten voldoen:

- een onderzoek moet maatschappelijk relevant zijn;
- het moet bruikbare resultaten opleveren (aanbevelingen);
- het moet toekomstgericht zijn;
- het moet betrekking hebben op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid;
- het moet een substantieel belang voor de gemeente zijn, het moet over beleid gaan dat de gemeente kan beïnvloeden;
- het moet positief onderscheidend zijn ten opzichte van andere onderzoeken;
- het moet bijdragen aan een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen in de opvolgende onderzoeken;
- het moet goed communiceerbaar zijn naar de bevolking.

Het onderwerp subsidiebeleid past in elk van deze criteria. Daarbij wijst de RKC in het bijzonder op de maatschappelijke relevantie en het substantiële financiële belang. De maatschappelijke relevantie van subsidiebeleid is dat de uitvoering transparant dient te zijn voor de instellingen en voor de inwoners van Schagen en Zijpe. Voorts moeten de beoogde doelen worden bereikt!

Het substantiële financiële belang blijkt uit de omvang van de ingezette financiële middelen. Volgens een overzicht uit de gemeentelijke administratie d.d. 1 oktober 2010 geeft de gemeente Schagen € 6.570.000 uit aan vergoedingen, subsidies en bijdragen. Noch in de begrotingen 2011 van de gemeenten Schagen en Zijpe staan de totale ramingen als gevolg van het subsidiebeleid van beide gemeenten. Die ramingen zijn niet zichtbare onderdelen van de ramingen per raadsprogramma.

## 2. Gemeentelijk beleid

De gemeenten Schagen en Zijpe hanteren beide voor het subsidiebeleid de definitie zoals deze is opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:21):

*" De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. "*

### 3. Doel van het onderzoek

De doelstelling van het onderzoek is om bij beide gemeenten te beoordelen of de uitvoering van het subsidiebeleid effectief en efficiënt plaatsvindt.

#### 3.1 Onderzoeksvraag

De centrale vraag die hieruit volgt is:

***Is het subsidiebeleid en de uitvoering ervan doeltreffend en doelmatig ?***

#### 3.2 Deelvragen

De centrale vraag is uitgewerkt in de volgende deelvragen:

1. Is er door de raad en/of college geformuleerd beleid?  
- Wat is het welzijnsbeleid, welke beleidsterreinen vallen er onder?
2. Welke doelen en effecten heeft de gemeente geformuleerd?
3. Zijn de doelen, effecten en prestaties meetbaar (SMART) door gemeente geformuleerd?
4. Zijn de afspraken met de instellingen over prestaties meetbaar geformuleerd? (ervaren de subsidieontvangers dit als zodanig?)
5. Hoe verloopt in de praktijk het proces waarin de gemeente (eventueel met een BCF-systeem<sup>1</sup>) tot contracten komt met subsidieontvangers?
6. Hoe verloopt in de praktijk de uitvoering van de contracten met subsidieontvangers<sup>2</sup> (monitoring op uitvoering, resultaatmeting)?
7. Kan de gemeente<sup>3</sup> komen tot een oordeel over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitvoering van het subsidiebeleid?
8. In welke mate bieden de begroting en de jaarstukken voor de gemeenteraad zicht op de beoordeling van uitvoering van het subsidiebeleid?

---

<sup>1</sup> BCF is Beleidsgestuurde Contract Financiering.

<sup>2</sup> Eventueel met een BCF-systeem.

<sup>3</sup> Idem.

#### 4. Methoden en aanpak

In het onderzoek gebruikt de rekenkamer verschillende onderzoeksmethoden, zoals documentanalyse, dossierstudie en interviews.

Voor de beantwoording van de centrale vraag en de deelvragen, worden de volgende onderzoeksactiviteiten uitgevoerd:

1. Analyse van gemeentelijke documenten, zoals de begroting, de jaarrekening, het subsidiebeleid en andere relevante dossiers om te kunnen beoordelen of daarin de visie, de beleidsregels en de werkwijze zijn vastgelegd.
2. Er wordt een normenkader opgesteld op basis waarvan de RKC het beleid en de uitvoering daarvan toetst.
3. Interviews met sleutelfiguren om een beeld te krijgen van de inhoud van het beleid en de uitvoering in de praktijk.

#### 5. Uitvoering, planning en begroting

Het onderzoek vindt plaats in de periode van 1 oktober 2010 tot en met mei 2011. In het voorjaar van 2011 zal het rapport gereed zijn voor de fase van ambtelijk wederhoor, bestuurlijk wederhoor zal daarop volgen.

Activiteit	Omschrijving	Aantal uren	Wanneer
Onderzoeksopzet	Bepalen centrale vraagstelling met deelvragen	10	Oktober 2010
Documentenanalyse	Huidig subsidiebeleid, begrotingen, jaarstukken, dossiers e.d.	50	Oktober / november 2010
Normenkader	Onderzoek rapporten andere rekenkamer-commissies over subsidiebeleid	25	December 2010
Interviews	Inhoud en uitvoering beleid	25	Januari / februari 2011
Rapport opstellen	Concept rapport, feitenonderzoek en bestuurlijke reactie (colleges van B&W), presentatie en toelichting aan raadscommissies	50	Maart / april 2011
Totaal		160	